



# Organizacija i poslovanje u šumarstvu

## **Pravni i politički okviri MSP u sektoru šumarstva: Evropska Unija i zemlje Zapadnog Balkana**

Beograd, 2010.

# Sadržaj

---

- 1 Uvod**
- 2 Osnovne informacije**
- 3 Strateški okviri**
- 4 Pravni okviri**
- 5 NŠAP**
- 6 Institucionalni okviri**
- 7 Zaključci**

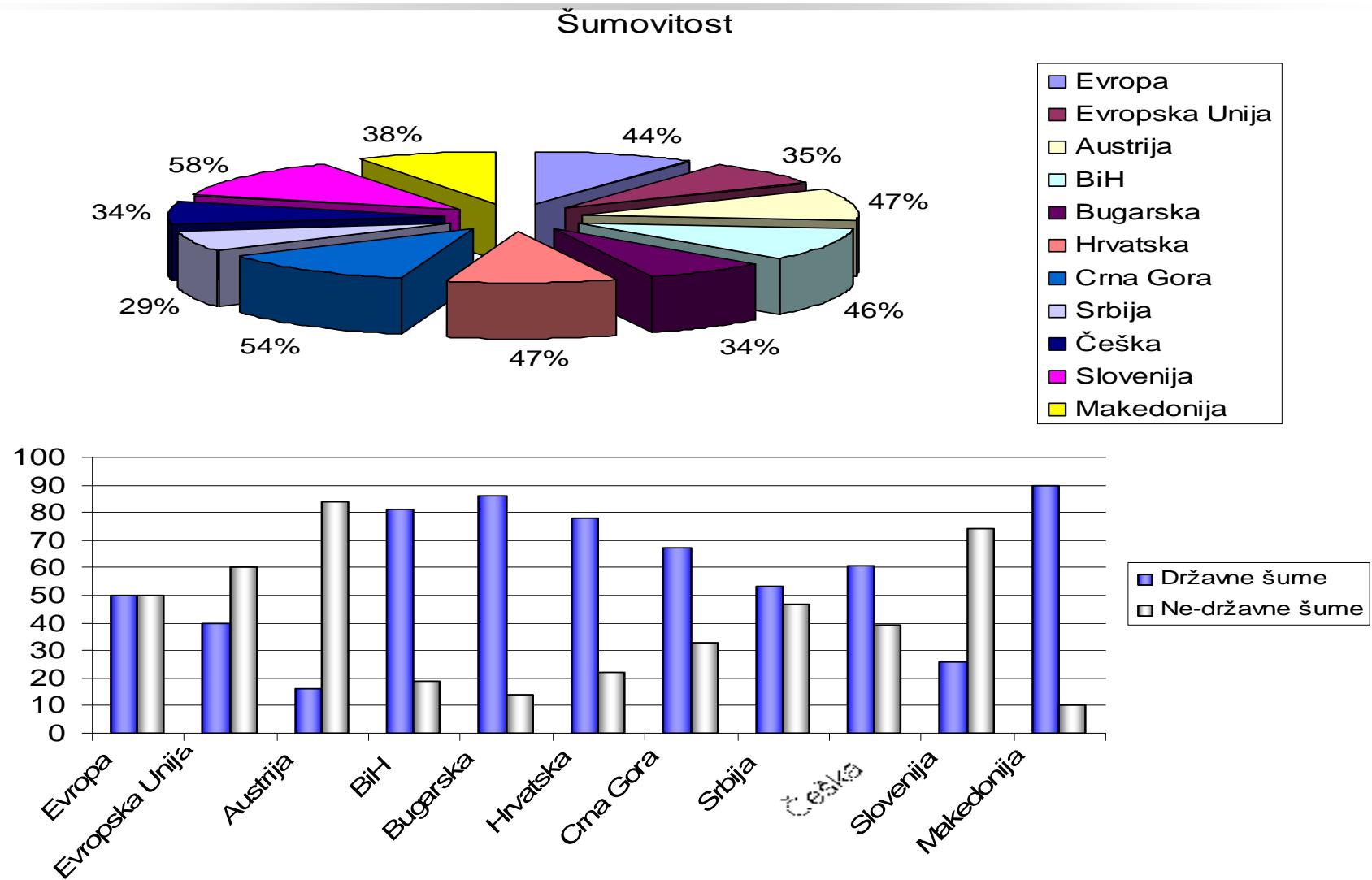
# 1. Uvod

---

- Šumski resursi u Evropi
  - Jedan od najvažnijih obnovljivih resursa
  - Pružaju višestruke koristi društvu i privredi
- Najveći izazov EU: da uskladi ekonomski razvoj sa ciljem zaštitom prirode uz jačanje evropskog socijalnog modela
- Cilj ovog rada: uporedna analiza pravnih i strateških okvira, koji se odnose na sektor MSP u šumarstvu u Srbiji sa nacionalnim zakonima i strategijama izabralih zemalja zapadnog Balkana i Evropske Unije

## 2. Osnovne informacije

### 2.1. Šumarstvo



## 2.2. MSP u sektoru šumarstva

---

- 20 miliona **MSP** u EU **predstavlja 99% preduzeća**
- u **šumarstvu** i srodnim industrijama je zaposleno oko **3,4 miliona ljudi**



### 3. Strateški okviri

EU / Zemlja	Strategija šumarstva	MSP Strategija
EU	✓	✓
Austrija	*	/
Bugarska	✓	✓
Češka	/	/
Slovenija	✓	✓
Federacija BiH	/	✓
Republika Srpska	/	/
Hrvatska	✓	/
Crna Gora	✓	/
Makedonija	✓	✓
Srbija	✓	✓

Izvor: autori

\* Austrijski šumarski dijalog

### 3.1. Strategija šumarstva EU

---

- pruža pravni okvir za aktivnosti vezane za šumarstvo u EU
- ističe značaj multifunkcionalne uloge šuma i održivog gazdovanja šumama
- jasno prepoznaće i ističe značaj konkurentne industrije šumarstva, kroz podršku MSP

## 3.1. Strategija šumarstva EU

**koncept podeljene odgovornosti**

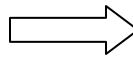
**koncept sprovodenja internacionalnih  
obaveza kroz NŠP**

Potreba da se  
**unapredi kordinacija i saradnja**

**Osnovni principi**

### 3.1.1. Zemlje EU

---

**Austrija**        *Austrijski šumarski dijalog*

Cilj je da se osigura i trajno poboljša održivo gazdovanje, zaštita i razvoj šuma u Austriji

### Slovenija & Bugarska

- definisani su osnovni ciljevi održivog gazdovanja šumama
  - u dugoročnim ciljevima se ne spominju MSP na značajan način
  - jedan od glavnih ciljeva

*stvaranje uslova za osiguranje razvoja sektora*

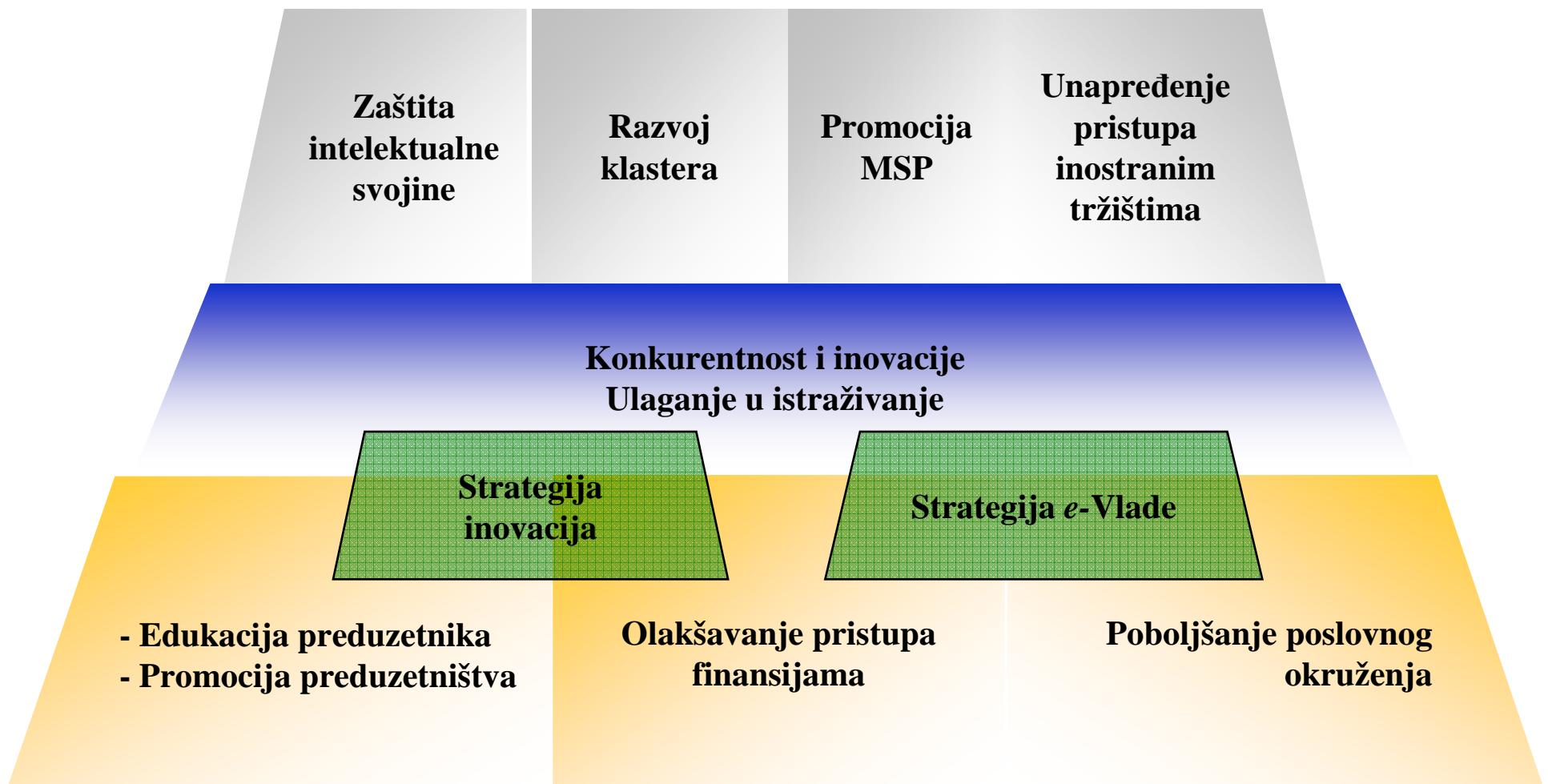
### 3.1.2. Zemlje Zapadnog Balkana i Srbija

---

- Strategije jasno naglašavaju i prepoznaju značaj MSP u šumarstvu idrvnoj industriji
  - *podrška osnovanju i razvoju MSP*
  - *unaprediti efektivnost i konkurentnost MSP*
  - *stvaranje povoljnog pravnog, ekonomskog i institucionalnog okruženja*

## 3.2. Strateški okviri MSP

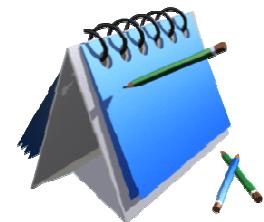
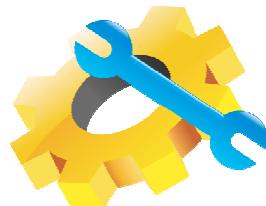
### 3.2.1. Evropske zemlje i Zapadni Balkan



## 3.2. Strateški okviri MSP

### 3.2.2. Srbija

- *Strategija razvoja konkurentnih i inovativnih malih i srednjih preduzeća (2008. – 2013.)*
  - strateški dokument za MSP, koji jasno definiše glavne prioritete
  - ne postoji jasna povezanost između Strategije i MSP u šumarstvu



## 4. Zakonodavni okvir

EU / Zemlja	Zakon o šumama	Zakon o preduzećima	Zakon o MSP
EU	/	/	/
Austrija	✓	✓	/
Bugarska	✓	✓	✓
Češka	✓	✓	✓
Slovenija	✓	✓	/
Bosna i Hercegovina	✓	✓	✓
Hrvatska	✓	✓	/
Crna Gora	✓	✓	/
Makedonija	✓	✓	/
<b>Srbija</b>	✓	✓	/

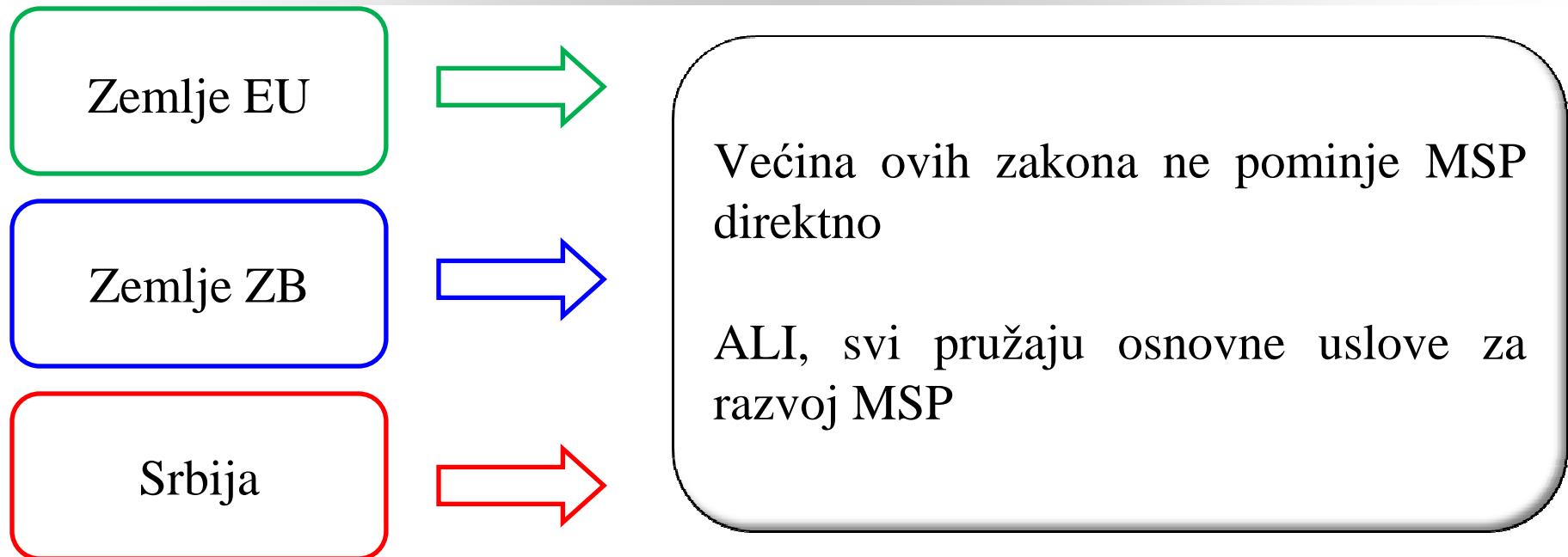
Source: Authors

## 4.1. Zakon o šumama

Zemlja	Godina usvajanja	MSP se pominju u Zakonu	MSP se ne pominju u Zakonu
Austrija	<b>1975</b>	/	✓
Bugarska	<b>1997</b>	/	✓
Češka	<b>1995</b>	/	✓
Slovenija	<b>1993</b>	/	✓
Federacija BiH	<b>2002</b>	✓	/
Republika Srpska	<b>2008</b>	✓	/
Hrvatska	<b>2005</b>	✓	/
Crna Gora	<b>2000</b>	✓	/
Makedonija	<b>1997</b>	/	✓
<b>Srbija</b>	<b>2010</b>	✓	/

Izvor: autori

## 4.1. Zakon o šumama



- Osnovni uslov za privatna preduzeća da obavljaju poslove u šumarstvu je posedovanje **dozvole**
- Dozvole izdaje **Komora šumarskih inženjera** ili **nadležno ministarstvo**
- Na ovaj način je moguć i olakšan razvoj MSP u sektoru šumarstva

## 4.2. Zakon o preduzećima

Slovenija (EU)



- potpuna harmonizacija sa legislativom Evropske Unije
- definiše osnovna pravila statusa kompanija
- sektor MSP se ne pominje direktno

Zemlje ZB &  
Srbija



- definiše osnovne forme organizacije preduzeća
- MSP bi trebalo da bude organizovana kao društva sa organičenom odgovornošću

## 4.3. Zakon o MSP

Naziv zakona	God. usvajanja	Bugarska	Češka	Federacija BIH	Republika Srpska
Zakon o MSP	<b>1999</b>	√			
Akt o podršci MSP	<b>2002</b>		√		
Zakon o stimulaciji malih preduzeća	<b>2006</b>			√	
Zakon o promociji MSP	<b>2008</b>				√

Izvor: autori

- Najznačajniji pravni dokument u sektoru MSP
- Zakon:
  - *definiše ciljeve i strategije MSP*
  - *utvrđuje principe za pružanje podrške za pokretanje poslovanja MSP*
  - *uređuje planiranje, finansiranje i sprovodenje bezbednosnih mera za razvoj male privrede*

# Srbija

*Zakon o privatnim preuzetnicima*

Privatni preuzetnik  
je fizičko lice, ali  
kompanija je pravno  
lice

*Zakon o preuzećima*

Zasniva se na  
različitim formama  
organizacije poslovanja  
**MSP se nigde posebno  
ne pominju**

*Zakon o računovodstvu i reviziji*

Definiše veličinu i kriterijume  
podele pravnih lica na osnovu  
nekoliko parametara

# 5. Nacionalni šumarski akcioni plan (NŠAP)

<b>EU / Zemlja</b>	<b>NŠAP</b>	<b>Godina usvajanja</b>
<b>EU</b>	√	<b>2006</b>
Austrija	√	<b>2007</b>
Bugarska	√	<b>2006</b>
Češka	√	<b>2008</b>
Slovenija	√	<b>2007</b>
Bosna i Hercegovina	/	/
Hrvatska	/	/
Crna Gora	/	/
Makedonija	/	/
<b>Srbija</b>	/	/

Izvor: autori

## 5.1. Šumarski akcioni plan EU

- zasniva se na Strategiji šumarstva EU i zaključcima Saveta Evrope
- pokriva prediod od pet godina 2007-2011

Doprinos  
kvalitetu života



Podsticanje  
kordinacije i  
komunikacije

Unapređenje i zaštita  
životne sredine

Unapređenje  
dugoročne  
konkurentnosti

## 5.2. Zemlje EU Austrija

*Austrijski šumarski program:* omogućava horizontalnu i vertikalnu kooperaciju preduzeća

Osnovni principi



- Obezbititi trajne prihode za preduzeća
- Održivo snabdevanje šumskim proizvodima i uslugama
- Povećati kapacitete srodnih industrija

## Češka

*Nacionalni šumarski program* (2008 - 2013)

Glavni problemi



- Ne spominje se pojam MSP
- Ne postoje mere koje direktno podržavaju razvoj MSP

# Slovenija

*Odluka o Nacionalnom šumarskom programu* (2007)

Glavne karakteristike



- Osnovni strateški dokument
- Ne spominju se MSP u šumarstvu (samo u drvnoj i paprinoj industriji)

# Bugarska

*Strateski akcioni plan za razvoj sektora šumarstva* (2007-2011)

Mere koje promovišu  
MSP u šumarstvu



- Razvoj i implementacija procesa stvaranja dodate vrednosti u industriji šumarstva:
  - promocija osnivanja "klastera šumarstva"
  - razvoj i implamantacija vodećih praksi u gazdovanju šumama i preduzetništvu

## 5.3. Zemlje ZB i Srbija

- Ne postoji **šumarski akcioni plan** ni u jednoj državi ZP, uključujući i Srbiju
- Strateška dokumenta u oblasti šumarstva **predviđaju** izradu akcionog plana

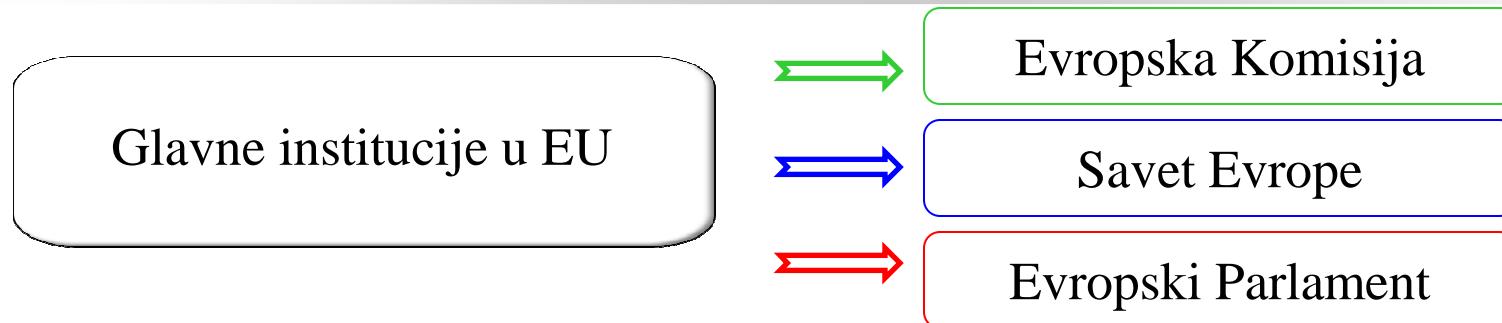
Glavni problemi



- Mere definisane strategijom ne mogu biti sprovedene u praksi
- Nisu jasno definisane aktivnosti i pravci razvoja MSP u šumarstvu

## 6. Institucionalni okviri

### 6.1. Evropska Unija



- Ove institucije su glavni akteri i učestvovali su u izradi:
  - Strategija šumarstva EU
  - Nacionalni šumarski programi
  - EU šumarski akcioni plan
- Definiše mere za unapređenje MSP u šumarstvu, kao i načine sprovodenja

## 6.2. Zemlje EU

Zemlja	Ministarstvo nadležno za MSP	Druge državne institucije nadležne za MSP	Druge državne institucije nadležne za šumarstvo	
	Naziv ministarstva	Naziv institucije	Agencija	Komora
Austrija	Ministarstvo ekonomije, porodice i omladine	Privredna komora	/	/
Bugarska	Ministarstvo ekonomije, energije i turizma	Privredna komora	✓	✓
Češka	Ministarstvo industrije i trgovine	Unija MSP	/	✓*
Slovenija	Ministarstvo ekonomije	Agencija	✓**	✓

Izvor: autori

\* Češka asocijacija preduzetnika u šumarstvu (ČAPLH)

\*\* Šumarska služba - Slovenija

## 6.3. Zemlje ZB

Zemlja	Ministarstvo nadležno za MSP	Druge državne institucije nadležne za MSP	Other state institutions for forestry	
	Naziv ministarstva	Naziv institucije	Agencija	Komora
Federacija BIH	Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa	Privredna komora	/	/
Republika Srpska	Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa	Agencija	✓	/
Hrvatska	Ministarstvo ekonomije, rada i preduzetništva	Privredna komora	/	/
Crna Gora	Ministarstvo ekonomije	Direkcija	/	/
Makedonija	Ministarstvo ekonomije	Agencija	/	/

Izvor: autori

## 6.4. Srbija

Institucije koje pružaju podršku MSP



- Ministarstvo ekonomije i regionalnog razvoja
- Nacionalna agencija za regionalni razvoj
  - Direkcija za razvoj privrednih društava i preduzetništva

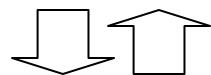
– Nacionalna Agencija obavlja sledeće poslove:

- praćenje i sprovođenje mera podrške razvoju MSP
- realizacija razvojnih projekata
- priprema i realizacija programa edukacije

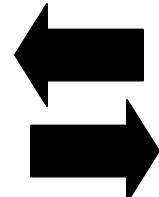
# 7. Zaključci

*Evropska Unija & Zapadni Balkan & Srbija*

**Šumarstvo**



**Industrija  
(MSP)**



**Održivi razvoj**

**Ekonomski aspekt**



**Socijalni aspekt**



**Ekološki aspekt**



**Evropska Unija**



**Jasno definisan okvir**

Duga istorija

Princip saradnje

Dinamičan proces razvoja

MSP  
u šumarstvu

**Potencijalni članovi**



Rad na adaptaciji  
i harminizaciji

Uticaj tranzicije

Princip saradnje

Potreba za razvojem  
i implementacijom

MSP

**POTREBA ZA  
HARMONIZACIJOM!**



MSP  
u šumarstvu

---

Hvala na pažnji!!!